

04 октября 2024 г.

АНАЛИЗ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ
(ФОМС, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ) ПО РАЗДЕЛУ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»
НА 2025 г. И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026-2027 гг.

(Согласно "Основным направлениям бюджетной политики на 2025 г. и на плановый период 2026-2027 гг." и «Пояснительной записке к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"», Минфин 2024 г.)

В 2025 г. по сравнению с 2024 г. государственные расходы на здравоохранение из всех трех источников в текущих ценах возрастут на 13% (на 865,0 млрд. руб.). В постоянных ценах 2019 г. (т.е. с поправкой на инфляцию) они возрастут только **на 8%** (при условии, что инфляция будет 4,5%; если же инфляция будет выше, то динамика роста будет меньше).

Из них:

- расходы федерального бюджета в текущих ценах **возрастут на 15%**, в постоянных - **на 10%**;
- расходы бюджета ФОМС в текущих ценах возрастут тоже **на 15%**, в постоянных ценах – **на 10%**;
- расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в текущих ценах **возрастут на 3%**, а в постоянных ценах **снизятся на 2%**.

Такое увеличение государственного финансирования здравоохранения (на 8% в реальных ценах) **важно** для реализации Национальных проектов; обновления инфраструктуры здравоохранения; оказания медицинской помощи населению в новых регионах РФ; оказания помощи дополнительному потоку больных (*после перенесенной коронавирусной инфекции, для реабилитации участников СВО*); покрытия внутриотраслевой инфляции, которая выше, чем в среднем по стране.

С 2025 по 2027 гг. увеличение расходов на здравоохранение предусмотрено **только на уровень инфляции**. За период с 2024 по 2027 г. доля государственного финансирования здравоохранения в ВВП составит **3,4-3,5%**, то есть сохранится на уровне 2019 г., **см. табл. 1**. В РФ эти расходы **в 1,6 раза ниже**, чем в «новых-8» странах ЕС, близких к нашей стране по уровню экономического развития, соответственно **3,5 и 5,6% ВВП** (*для справки: разница в госрасходах на душу населения по паритету покупательной способности доллара будет аналогичной*), **см. рис. 1**.

В 2025 г. расходы федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» увеличиваются в связи с реализацией следующих Национальных проектов:

- НП «Продолжительная и активная жизнь» – **369,8 млрд руб.**, при этом **60%** этих расходов идет на ФП «Развитие системы оказания ПМСП» и ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями», то есть преимущественно на развитие инфраструктуры здравоохранения. Всего за 6 лет на этот проект предусмотрено 3,1 трлн руб., **см. рис. 2**.
- НП «Новые технологии сбережения здоровья» - **4,8 млрд руб.**
- НП «Семья» - **25,6 млрд руб.**

С 2025 г. увеличение расходов на бесплатное лекарственное обеспечение граждан в амбулаторных условиях предусмотрено по ФП «Борьба с сахарным диабетом» и ФП «Борьба с гепатитом С».

На повышение квалификации медицинских кадров и ускорение трансляции им новых знаний, в том числе **создание цифровых центров знаний** (профессиональных библиотек) согласно Поручению Президента № 616-Пр (пункты 27 и 5), дополнительных средств также **не предусмотрено**.

На повышение оплаты труда медицинских работников и реализацию НСОТ (новая система оплаты труда) дополнительных средств **не предусмотрено** (*кроме индексации оплаты труда работникам государственных учреждений здравоохранения на 13,2%, а также уже существующих социальных выплат согласно Постановлениям Правительства от 31 декабря 2023 г. № 2568 и от 21 марта 2024 г. № 343*).

Для справки: НСОТ должна быть направлена на ликвидацию дефицита медицинских кадров; на выравнивание оплаты их труда между регионами РФ, между сельскими и городскими районами, между различными специальностями, а также на существенное увеличение доли оклада (до 70%) в оплате труда. Для этого по экспертным оценкам ежегодно дополнительно требуется **от 400 млрд. руб.** в ценах 2024 г.

Ректор, д.м.н.



Г.Э. Улумбекова

Таблица 1. Расходы бюджетов бюджетной системы РФ на здравоохранение 2019-2027 гг. в текущих и постоянных ценах (2019=100%)

Государственные расходы на здравоохранение – прогноз на 2024 и плановый период 2025-2027 гг.											
(Данные по макроэкономическим показателям согласно "Основным направлениям бюджетной политики на 2025 г. и на плановый период 2026-2027 гг.", Минфин 2024 г.)											
Наименование показателя	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2025/ 2024	2025/ 2019
	факт					прогноз					
Макроэкономические показатели											
ВВП в текущих ценах, млрд руб.	109 608	107 658	135 774	155 189	172 148	195 849	214 575	230 568	248 313	10%	↑ в 2 раза
Инфляция (ИПЦ), декабрь к декабрю предыдущего года	3,04	4,91	8,39	11,94	7,42	7,30	4,50	4,00	4,00	х	х
Государственные расходы на здравоохранение											
Государственные расходы на здравоохранение в текущих ценах, млрд руб.	3 805,0	4 964,0	5 202,0	5 924,0	6 001,0	6 740,0	7 605,0	8 041,0	8 515,0	13%	↑ в 2 раза
Государственные расходы на здравоохранение в ценах 2019 г., млрд руб.	3 805,0	4 731,7	4 574,7	4 654,0	4 388,8	4 593,9	4 960,3	5 042,9	5 134,8	8%	30%
Доля государственных расходов на здравоохранение в ВВП	3,5%	4,6%	3,8%	3,8%	3,5%	3,4%	3,5%	3,5%	3,4%	х	х
из них: расходы федерального бюджета											
Расходы федерального бюджета в текущих ценах, млрд руб.	713,0	1 334,4	1 473,9	1 533,0	1 570,0	1 620,3	1 864,3	1 862,1	1 918,3	15%	↑ в 2,6 раза
Расходы федерального бюджета в ценах 2019 г., млрд руб.	713,0	1 271,9	1 296,2	1 204,3	1 148,2	1 104,4	1 216,0	1 167,8	1 156,8	10%	71%
из них: расходы бюджета ФОМС											
Расходы бюджета ФОМС в текущих ценах, млрд руб.	2 186,7	2 360,5	2 569,5	2 797,1	3 185,9	3 887,6	4 475,9	4 832,9	5 162,5	15%	↑ в 2 раза
Расходы бюджета ФОМС в ценах 2019 г., млрд руб.	2 186,7	2 250,0	2 259,7	2 197,4	2 330,0	2 649,8	2 919,4	3 031,0	3 113,2	10%	34%
из них: расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ											
Расходы бюджетов субъектов РФ в текущих ценах, млрд руб.	905,3	1 269,1	1 158,6	1 593,9	1 245,1	1 232,1	1 264,8	1 346,0	1 434,2	3%	40%
Расходы бюджетов субъектов РФ в ценах 2019 г., млрд руб.	905,3	1 209,7	1 018,9	1 252,2	910,6	839,8	825,0	844,1	864,9	-2%	-9%

Доля в ВВП, %



«Новые» страны ЕС (8) включают: Чехию, Эстонию, Венгрию, Латвию, Литву, Польшу, Словакию, Словению
 Источники: Минздрав РФ, Казначейство РФ; база данных ОЭСР «OECD.Stat».

Рис. 1. Динамика государственных расходов на здравоохранение с 2000 по 2022 гг. в «новых-8», «старых» странах ЕС и РФ (включая план до 2025 г.), доля в ВВП

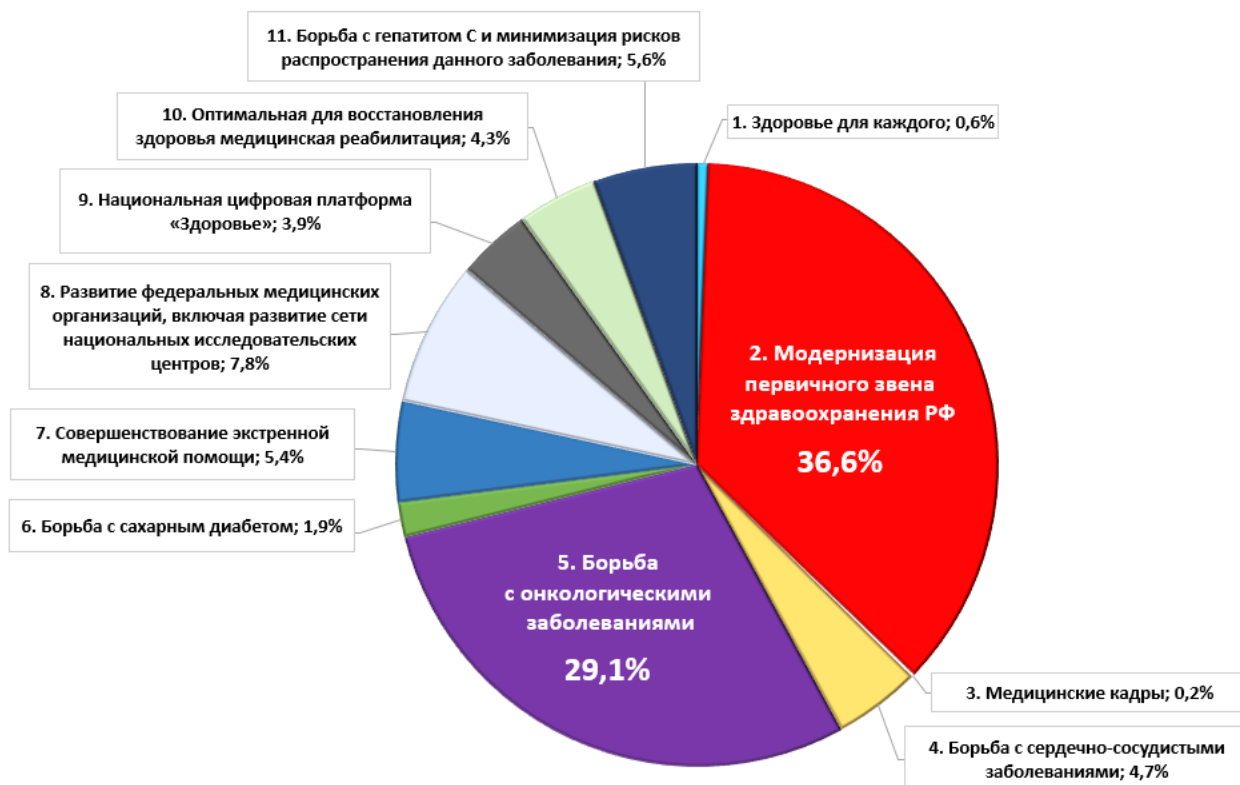


Рис. 2. Структура расходов на НП «Продолжительная и активная жизнь» 2025-2030 гг., %.